



Ente  
nazionale  
comuni  
comunità  
enti  
montani

**UNCEM**

Delegazione Emilia-Romagna

Via Malvasia n. 6 – 40131 Bologna  
Telefono 051-649.49.64 - Fax 051-649.43.21  
segreteria@uncem.emilia-romagna.it - www.uncem.emilia-romagna.it

**Proposta emendamento alla "Legge di stabilità" 2020  
(disegno di legge del bilancio 2020)**

**ESTENSIONE ALIQUOTA AGEVOLATA AL 10%  
PER OPERE PUBBLICHE PER LA MANUTENZIONE DEL TERRITORIO**

L'UNCEM Emilia-Romagna, di fronte al susseguirsi di eventi calamitosi sempre più frequenti e sempre più cruenti, effetto del repentino cambiamento climatico, ritiene che gli interventi di manutenzione idrogeologica ed ambientale del territorio montano, finalizzati alla prevenzione, costituiscano una priorità non più rinviabile.

In tal senso, devono essere finalizzate adeguate risorse pubbliche per queste categorie di interventi, sulla base di una seria e coerente programmazione pluriennale. Investire risorse in modo programmatico e sistematico per la manutenzione del territorio nel medio e lungo periodo non significa spendere di più, considerando quanto si è costretti a spendere in situazioni di emergenza per il ripristino dei danni. Il vero salto di qualità va compiuto sulla prevenzione, utilizzando meglio le risorse, prevenendo o, quanto meno, riducendo i danni, spesso anche in vite umane, provocati dagli eventi calamitosi.

Per impostare una nuova politica di manutenzione del territorio montano, occorrono scelte politiche coerenti; servono più risorse e finalizzare meglio quelle disponibili.

Oltre ad una maggiore attenzione finanziaria, appare del tutto contraddittorio il regime IVA ordinario, che viene applicato sulla categoria delle opere pubbliche connesse alla manutenzione idrogeologica ed ambientale del territorio.

Infatti, con l'applicazione del regime IVA al 22%, una parte consistente, più di un quinto delle risorse, ritornano allo Stato.

Il D.P.R. n. 633/72 prevede, alla tabella A) parte terza n. 127, l'aliquota agevolata del 10%, in luogo della aliquota ordinaria del 22%, per alcune tipologie di intervento tipiche del settore lavori pubblici dei Comuni. L'applicazione delle agevolazioni consente agli Enti un risparmio, in termini di imposta, che si traduce in maggiori possibilità di interventi nel campo dell'urbanizzazione, ricostruzione etc.; a queste agevolazioni vanno inseriti anche gli interventi pubblici relativi alla manutenzione idrogeologica ed ambientale.

Attualmente, l'aliquota agevolata del 10% è prevista per le opere di **urbanizzazione primaria e secondaria** (art. 4 Legge 29 settembre 1964 n. 847, integrato dall'art. 44 Legge 22 ottobre 1971 n. 865).



Ente  
nazionale  
comuni  
comunità  
enti  
montani

**UNCEM**  
Delegazione Emilia-Romagna

Via Malvasia n. 6 – 40131 Bologna  
Telefono 051-649.49.64 - Fax 051-649.43.21  
segreteria@uncem.emilia-romagna.it - www.uncem.emilia-romagna.it

Normalmente tra le **opere di urbanizzazione primaria** che beneficiano dell'aliquota agevolata vi sono:

- le linee di trasporto metropolitane e tranviarie (comprese motrici, carrozze e materiale rotabile);
- le strade residenziali e intercomunali;
- gli spazi sosta ed i parcheggi,
- le reti idriche;
- gli impianti di produzione;
- le reti di distribuzione calore-energia;
- le reti di distribuzione di energia elettrica da fonte solare-fotovoltaica ed eolica;
- gli impianti di depurazione destinati ad essere collegati a reti fognarie, anche intercomunali e ai relativi collettori di adduzione;
- le cessioni di opere, costruzioni e impianti destinati allo smaltimento, al riciclaggio o alla distribuzione di rifiuti urbani, tossici e nocivi, solidi e liquidi;
- le opere di impiantistica sportiva e gli impianti cimiteriali;
- gli impianti di pubblica illuminazione;
- gli spazi verdi attrezzati.

**Dalle numerose tipologie di opere pubbliche ammesse al regime IVA agevolato, spicca l'assenza degli interventi a carattere ambientale e della sicurezza territoriale.**

**Mancano, nelle tipologie, interventi pubblici di primaria importanza per la sicurezza del territorio e la qualità della vita della collettività, quali, ad esempio:**

- gli interventi di difesa del suolo o di messa in sicurezza di abitati,
- gli interventi di difesa idraulica;
- gli interventi di manutenzione del territorio e regimazione idraulica e di consolidamento idrogeologico;
- gli interventi di ripristino delle aree naturali interessate da eventi calamitosi o incendi attraverso ingegneria naturalistica;
- gli interventi di forestazione pubblica, di miglioramento forestale, prevenzione incendi, ripristino da eventi calamitosi o attaccate da parassiti;
- gli interventi a favore della conservazione della biodiversità o a favore della biodiversità;
- gli interventi che favoriscono la fruizione delle aree naturali con la realizzazione di sentieri, aree sosta, segnaletica, etc.

**Tutti questi interventi, generalmente gestiti da Enti pubblici finalizzati alla difesa del suolo, alla difesa della natura o della prevenzione degli eventi calamitosi, sono sottoposti al normale regime IVA, ora al 22%.**

Una palese contraddizione consiste anche nel fatto che, mentre gli interventi riguardanti le foreste, la difesa del suolo e la biodiversità per l'Unione Europea possono beneficiare di un limite di aiuto fino al 100%, proprio per la funzione riconosciuta di interesse pubblico invece, da parte del paese membro, l'Italia, non sono ammessi alla tassazione agevolata.

Trattandosi di interventi a totale carico pubblico, il costo dell'IVA torna ad essere a carico della collettività locale o regionale.



Ente  
nazionale  
comuni  
comunità  
enti  
montani

**UNCEM**

Delegazione Emilia-Romagna

Via Malvasia n. 6 – 40131 Bologna  
Telefono 051-649.49.64 - Fax 051-649.43.21  
segreteria@uncem.emilia-romagna.it - www.uncem.emilia-romagna.it

---

### **TUTTO CIO' PREMESSO**

la scrivente Associazione, facendosi carico delle numerose sollecitazioni pervenute dai Comuni e dagli Enti montani di questa Regione, nonché da quanto richiesto in occasione della Conferenza regionale sulla montagna, con la presente

### **CHIEDE**

al Governo ed al Parlamento, in sede di approvazione della "*Legge di stabilità 2020*" (Disegno di legge del bilancio 2020), ovvero con altro provvedimento legislativo idoneo, di ammettere al regime IVA agevolata del 10% le opere connesse alla manutenzione e alla salvaguardia idrogeologica del territorio montano, di cui alla Legge 991/52 per le tipologie di opere di manutenzione e presidio del territorio finalizzate a quanto indicato al comma 1 dell'art. 15 del D.lgs. 228/2001 in aree sottoposte alla tutela del vincolo idrogeologico (RDL 3267/1923).

*Bologna, 6 novembre 2019*